



Parlamentul României *Senat*

Comisia pentru constituționalitate

libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene

a Drepturilor Omului

Nr.LXVIII/731/2016

R A P O R T

la *Legea pentru completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali*

În conformitate cu prevederile art.146 alin.(2) din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului**, prin adresa nr.L618/2015 din 18 aprilie 2016, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului *asupra Legii pentru completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.22 din 20 ianuarie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.160 din 2 martie 2016.*

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, în vederea acordării unei "indemnizații pentru limită de vârstă" primarilor, viceprimarilor, președinților și vicepreședinților consiliilor județene, care îndeplinesc vârsta standard de pensionare.

În ședința din 25 aprilie 2016, Comisia pentru constituționalitate, analizând Decizia Curții Constituționale și prevederile legii trimise la promulgare, a hotărât, cu unanimitate

de voturi, **să adopte raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse în Anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul raport, reținând următoarele:

Curtea Constituțională, prin Decizia nr.22 din 20 februarie 2016, a admis sesizarea de neconstituționalitate formulată și a constatat că **dispozițiile Legii pentru completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali sunt neconstituționale.**

Curtea Constituțională a precizat, referitor la criticile de neconstituționalitate prin care se apreciază că Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nu ar avea competența legală de a stabili și calcula cuantumul indemnizațiilor pentru limită de vârstă, că *"ține de opțiunea legiuitorului de a atribui o asemenea competență unui minister, respectiv Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în virtutea art.61 alin.(1) din Constituție, potrivit căruia Parlamentul este unica autoritate legiuitoare a țării."*

De asemenea, Curtea reține că una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative. În acest sens, Curtea a constatat că, de principiu, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se **previzibilitatea**, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de **clar și precis** pentru a putea fi aplicat.

Sub aspectul cerințelor de calitate a legii - claritate, precizie și previzibilitate, autorul obiecției de neconstituționalitate critică faptul că legea nu stabilește, în mod expres, dacă indemnizația pentru limită de vârstă este un drept patrimonial care se acordă o singură dată sau cu o anumită periodicitate, într-adevăr, textul legii nu precizează frecvența cu care se acordă acest drept, însă, analizând dispozițiile art. 32¹ alin. (4) propuse a fi introduse în corpul Legii nr. 393/2004, **Curtea constată** că *"intenția legiuitorului a fost aceea de a se majora/indexa indemnizația aflată în plată ori de câte ori indemnizația lunară brută corespunzătoare funcției publice ocupate se majorează/indexează. De asemenea din alin. (5) al aceluiași articol rezultă un aspect de periodicitate, întrucât ar fi fost absurd ca o indemnizație primită o singură dată să aneantizeze un eventual drept de pensie; posibilitatea cumulului a fost precizată expres de legiuitor pentru că în intenția sa a fost faptul ca două venituri cu o anumită periodicitate să poată fi cumulate. Aceste aspecte denotă un caracter de continuitate/periodicitate a acordării indemnizației, iar faptul că "Indemnizația pentru limită de vârstă se actualizează ori de câte ori se majorează sau se indexează*

indemnizația brută lunară a unui primar, viceprimar, președinte și vicepreședinte al consiliului județean aflat în exercitarea mandatului, cu aceeași dată" înseamnă că indemnizația se indexează/majorează începând cu acea lună, și nu cu acel trimestru, semestru sau an, așadar, cu vreo altă unitate de timp cu care legiuitorul nu operează în cuprinsul legii. De asemenea, alin. (10) al aceluiași articol prevede că "Indemnizația pentru limită de vârstă se acordă începând cu luna următoare depunerii cererii ceea ce înseamnă că, în condițiile acceptării tezei periodicității acestui venit, textul legii precizează faptul că ea se acordă lunar. Așadar, din intenția legiuitorului se poate deduce faptul că legea operează cu o indemnizație acordată periodic, iar această periodicitate este una lunară. Desigur, acest aspect tehnic poate fi dezvoltat și precizat expres într-un act de reglementare secundară."

Curtea a constatat că, legea supusă controlului de constituționalitate încalcă art.1 alin.(5) din Constituție, întrucât normele pe care le reglementează nu îndeplinesc condițiile de claritate, precizie și previzibilitate cu privire la natura juridică a *"indemnizației pentru limită de vârstă"*, sfera beneficiarilor săi și modul de stabilire și calcul al indemnizației. De asemenea, legea este contrară prevederilor constituționale cuprinse în art.16 alin.(1) și art.138 alin.(5), întrucât, pe de o parte, creează o inegalitate nepermisă de tratament juridic între aleșii locali, iar, pe de altă parte, stabilește cheltuieli bugetare fără stabilirea unei surse de finanțare reale, contrar cerințelor de certitudine și previzibilitate bugetară inerente conținutului normativ al textului constituțional antereferit.

Față de aceste considerente, membrii Comisiei pentru constituționalitate au reformulat textele legii trimise la promulgare în vederea punerii de acord cu decizia Curții Constituționale.

La dezbateri, a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, domnul Cezar Radu Soare, secretar de stat Ministerul Dezvoltării regionale și Administrației Publice, care a susținut amendamentele admise.

Domnul senator Alexandru Petru Frătean a formulat un amendament la alin.(6) al art.32¹ care, suspus votului, a fost respins și se regăsește în Anexa nr.2.

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului supune spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamente, a legii.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.89 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de **Senat** în calitate de **Cameră decizională.**

Președinte,

Senator ~~Ovidiu-Liviu Dănuț~~

Secretar,

Senator ~~Liviu-Titus Pașca~~

Întocmit,
consilier Maria Ranga

AMENDAMENTE la

Legea pentru completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Nr. Crt.	Textul Legii	AMENDAMENTE adoptate de Comisie	Observații
1.	Titlul legii Lege pentru completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali	Nemodificat.	
2.	Art.1.- Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.912 din 7 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează: După articolul 32 se introduc două noi articole, art.32¹ și 32², cu următorul cuprins: „Art.32¹.- (1) Primarii, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene care îndeplinesc condițiile vârstei standard de pensionare echalonate după caz, în anexele nr.5 și 6 din Legea nr.263/2010	Art.1.- După articolul 32 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.912 din 7 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se introduc trei noi articole, art. 32¹ - 32³, cu următorul cuprins: „Art.32¹.- (1) Persoanele alese după anul 1992 de către cetățeni, prin vot universal, egal, direct, secret, respectiv prin vot secret indirect și liber exprimat, respectiv primarii, viceprimarii, președinții și vicepreședinții	Amendamente adoptate de Comisie cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.

Nr. Crt.	Textul Legii	AMENDAMENTE adoptate de Comisie	Observații
	privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, sau ale vârstei standard reduse în conformitate cu prevederile aceleiași legi sau ale altor legi speciale au dreptul, la încetarea mandatului, la indemnizație pentru limită de vârstă, dacă nu sunt realeși pentru un nou mandat. (2) Quantumul indemnizației pentru limită de vârstă prevăzut la alin. (1) se acordă în limita a 3 mandate și se calculează ca produs al numărului lunilor de mandat cu 0,55% din indemnizația brută lunară aflată în plată. (3) Pentru mandate incomplete, indemnizația pentru limită de vârstă se calculează proporțional cu perioada de mandat efectiv exercitată, dar nu mai puțin de un mandat de primar, viceprimar, președinte și vicepreședinte al consiliului județean. (4) Indemnizația pentru limită de vârstă se actualizează ori de câte ori se majorează sau se indexează indemnizația brută lunară	consiliilor județene, care îndeplinesc condițiile vârstei standard de pensionare, ale vârstei standard de pensionare redusă așa cum sunt prevăzute în Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, sau cele prevăzute de alte legi speciale, au dreptul, la încetarea mandatului, la o indemnizație lunară pentru limită de vârstă. (2) Quantumul indemnizației pentru limită de vârstă prevăzut la alin.(1) se acordă în limita a 3 mandate și se calculează ca produs al numărului lunilor de mandat cu 0,55% din indemnizația brută lunară aflată în plată. (3) <i>Pe perioada exercitării unui nou mandat, plata indemnizației</i> pentru limită de vârstă <i>se suspendă, urmând a fi reluată la încetarea acestuia, în quantumul recalculat prin valorificarea perioadei de mandat exercitate, cu respectarea limitei numărului de mandate, prevăzută la alin.(2).</i> (4) <i>În situația în care mandatele pentru care se cuvine indemnizația pentru limită de vârstă sunt diferite, procentul prevăzut la alin. (2) se aplică asupra indemnizației brute lunare</i>	

Nr. Crt.	Textul Legii	AMENDAMENTE adoptate de Comisie	Observații
	a unui primar, viceprimar, președinte și vicepreședinte al consiliului județean aflat în exercitarea mandatului, cu aceeași dată.	<i>aflate în plată corespunzătoare fiecărui tip de mandat.</i> <i>(5) Pentru mandate incomplete, indemnizația pentru limită de vârstă se calculează proporțional cu perioada de mandat efectiv exercitată, dar nu mai puțin de un mandat de primar, viceprimar, președinte și vicepreședinte al consiliului județean.</i> <i>(6) Primarii, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene care au valorificat perioadele de mandat la stabilirea pensiei obținută în sistemul public de pensii sau în alt sistem de pensii neintegrat sistemului public nu pot valorifica aceleași perioade de mandat și pentru a solicita indemnizația pentru limită de vârstă prevăzută de prezenta lege.</i> <i>(7) Indemnizația pentru limită de vârstă se actualizează ori de câte ori se majorează sau seindexează indemnizația brută lunară a unui primar, viceprimar, președinte și vicepreședinte al consiliului județean aflat în exercitarea mandatului, cu aceeași dată.</i>	

Nr. Crt.	Textul Legii	AMENDAMENTE adoptate de Comisie	Observații
	(5) Indemnizația pentru limită de vârstă se cumulează cu orice tip de pensie stabilită în sistemul public de pensii sau în alt sistem de pensii neintegrat sistemului public, precum și cu orice alte venituri realizate. (6) Primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene care beneficiază de indemnizația pentru limită de vârstă, în condițiile prevăzute la alin.(1), și care au ocupat până la vârsta de pensionare și alte funcții pentru care este stabilită indemnizația pentru limită de vârstă, prin alte acte normative, au obligația să opteze pentru una din indemnizații. (7) Indemnizația pentru limită de vârstă este supusă impozitului pe venit și contribuției de asigurări sociale de sănătate. (8) Cuantumul indemnizației pentru limită de vârstă se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării	(8) Indemnizația pentru limită de vârstă se cumulează cu orice tip de pensie stabilită în sistemul public de pensii sau în alt sistem de pensii neintegrat sistemului public, precum și cu orice alte venituri realizate, <i>supuse impozitului pe venit conform prevederilor Codului fiscal, cu modificările și completările ulterioare.</i> (9) Primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene care au dreptul la indemnizația pentru limită de vârstă prevăzută la alin.(1) și care au ocupat, până la vârsta de pensionare, <i>cel puțin un mandat de parlamentar pentru care îndeplinesc condițiile de acordare a indemnizației pentru limită de vârstă în temeiul Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată,</i> au obligația să opteze pentru una dintre cele două indemnizații. (10) Indemnizația pentru limită de vârstă este supusă impozitului pe venit și contribuției de asigurări sociale de sănătate. (11) Cuantumul indemnizației pentru limită de vârstă se suportă, <i>după caz, din bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor,</i>	

Nr. Crt.	Textul Legii	AMENDAMENTE adoptate de Comisie	Observații
	Regionale și Administrației Publice. (9) Cererea pentru acordarea indemnizației pentru limită de vârstă se depune la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. (10) Indemnizația pentru limită de vârstă se acordă începând cu luna următoare depunerii cererii.	sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București. (12) Cererea pentru acordarea indemnizației pentru limită de vârstă se depune la autoritatea administrației publice locale competente, în funcție de locul de proveniență a mandatului/mandatelor exercitat/exercitate. (13) Indemnizația pentru limită de vârstă se acordă începând cu luna următoare depunerii cererii.	
3.	Art. 32². - Nu beneficiază de indemnizația pentru limită de vârstă prevăzută la art.32 ¹ persoanele care au fost condamnate definitiv pentru comiterea, în calitate de primar, viceprimar, președinte și vicepreședinte al consiliului județean, a unei infracțiuni de corupție prevăzute la Titlul V, Capitolul I din Legea nr.286/2009 privind Codul Penal, cu modificările și completările ulterioare”.	Art.32². - Nu beneficiază de indemnizația pentru limită de vârstă prevăzută la art.32 ¹ persoanele care au fost condamnate definitiv pentru comiterea, în calitate de primar, viceprimar, președinte și vicepreședinte al consiliului județean, a unei infracțiuni de corupție prevăzute la Titlul V, Capitolul I din Legea nr.286/2009 privind Codul Penal, cu modificările și completările ulterioare.	Amendament adoptat de Comisie cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.
4.		Art.32 ³ .- Pentru aplicarea unitară a prevederilor art.32 ¹ și 32 ² se emit	Amendament adoptat de Comisie cu unanimitatea voturilor senatorilor

Nr. Crt.	Textul Legii	AMENDAMENTE adoptate de Comisie	Observații
		norme metodologice, care se aprobă prin ordin comun al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, ministrului finanțelor publice și ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.	prezenți.
5.	Art.II.- (1) De indemnizația pentru limită de vârstă prevăzută la art.32¹ alin.(1) din Legea nr.393/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta lege, si în aceleași condiții, beneficiază si primarii, viceprimarii, președinții si vicepreședinții consiliilor județene care au avut anterior intrării în vigoare a prezentei legi calitatea de primar, viceprimar, președinte, și vicepreședinte al consiliului local. (2) Cuantumul indemnizației pentru limită de vârstă prevăzută la alin.(1) se calculează ca produs al numărului lunilor de mandat cu 0,55% din indemnizația brută lunară realizată în luna anterioară solicitării de către primar, viceprimar, președinte și vicepreședinte al consiliului județean aflat în exercitarea mandatului, corespunzător' fiecărui an de mandat, în limita a maximum 3 mandate.	Art.II. - (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2017. (2) În termen de 30 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, se elaborează și se emite ordinul comun al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, ministrului finanțelor publice și ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, prevăzut la art.32³ din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege.	Amendament adoptat de Comisie cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.

Nr. Crt.	Textul Legii	AMENDAMENTE adoptate de Comisie	Observații
6.	Art.III. - Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Se elimină.	Amendament adoptat de Comisie cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.

Amendamente la

Legea pentru completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleşilor locali, reexaminată ca urmare a Deciziei Curţii Constituţionale nr.22 din 20 februarie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.160 din 2 martie 2016, respins de Comisie

Nr crt	Text lege	Amendament	Observatii
1	(6) Primarii şi viceprimarii, preşedinţii şi vicepreşedinţii consiliilor judeţene care beneficiază de indemnizaţia pentru limită de vârstă, în condiţiile prevăzute la alin.(1), şi care au ocupat până la vârsta de pensionare şi alte funcţii pentru care este stabilită indemnizaţia pentru limită de vârstă, prin alte acte normative, au obligaţia să opteze pentru una dintre indemnizaţii.	Alin (6) al art 32¹ se modifica si va avea urmatorul cuprins: (6) Primarii şi viceprimarii, preşedinţii şi vicepreşedinţii consiliilor judeţene care beneficiază de indemnizaţia pentru limită de vârstă, în condiţiile prevăzute la alin.(1), şi care au ocupat până la vârsta de pensionare şi alte funcţii pentru care este stabilită indemnizaţia pentru limită de vârstă, prin alte acte normative, <u>pot cumula aceste indemnizaţii în limita a trei mandate, la alegere.</u>	Amendament respins de Comisie cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenţi. Se elimina o discriminare între categoriile de beneficiari de indemnizaţii care au fost aleşi şi în alte funcţii.